

Введение классификации эксплуатантов с разными сертификационными требованиями для выполнения воздушных перевозок, авиаработ и оказания авиауслуг.

Действующая на настоящий момент система авиационных правил, регулирующая деятельность ГА РФ, создана по бессистемному, «стихийному» методу. ФАПы издаются в «авральном» порядке, никак не увязаны между собой, а иногда и противоречат друг другу.

Назрела необходимость планомерного, комплексного структурирования системы ФАПов в ГА РФ. На первом этапе, необходимо создание «0» ФАПа с описанием всей системы авиационных правил и требований к деятельности ГА РФ и единой системы их нумерации, которая применима в международной практике регулирования гражданской авиации (не формируется и не зависит от номера приказа, которым утверждается ФАП). Основой для данной работы может являться внесение изменений в Постановление ПРФ № 360 от 27.03.1998г. О ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРАВИЛАХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОЗДУШНОГО ПРОСТРАНСТВА И ФЕДЕРАЛЬНЫХ АВИАЦИОННЫХ ПРАВИЛАХ.

Необходимо создание ФАПа (Регламента, инструкции, или приложения к «0» ФАПу) с едиными требованиями к структуре, содержанию и построению всех ФАПов (они должны быть построены по единому принципу, взаимосвязаны и иметь перекрестные ссылки)..

На данный момент мы имеем только один ФАП-246 (который раньше был 106, 66, 375, 11) с одинаковыми требованиями для всех видов коммерческих перевозок. Отсутствие категорирования типов эксплуатантов и требований к ним по видам выполняемых полетам и категориям ВС делает невозможными коммерческие полеты на легких и сверхлегких ВС в существующей легальной плоскости и загоняет такие полеты в «теневой» сектор.

Запретительный порядок перевозки пассажиров на легких, сверхлегких ВС, выполнения полетов за плату. Серые схемы полетов.

Предлагаемая система категорирования, основана на принципе распределения различных степеней риска от выполняемого вида полета. Это Риск ориентированный метод, предложенный А.Г.Шныревым, который основан на прямо пропорциональной зависимости предъявляемых к эксплуатанту требований от степени риска конкретного вида полета. (Диаграммы 1 и 2).

Объяснение системы различных сертификационных требований, применяемых к разным категориям эксплуатантов и видам полетов (Приложение 1).

Данная системная работа по категорированию эксплуатантов и сертификационным требованиям к различным категориям позволит органично разработать и внедрить ФАП-135 (условное название), который «закроет белые пятна» в системе сертификации ГА РФ.

На данный момент подходит к логическому завершению работа Комиссии при Минтрансе по формированию Проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности авиации общего назначения».

Данным Постановлением вносятся изменения в Воздушный Кодекс РФ, в Федеральный закон 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и Федеральный закон 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Статья 1. Изменения, вносимые в ВК РФ:

Начиная с преамбулы вносится понятие «Авиационная услуга»

Изменено понятие и перечень видов авиационной деятельности, требующей «выдачи документа, подтверждающего соответствие указанных юридических, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, операторов требованиям федеральных авиационных правил» (вместо сертификации)

Образовательные организации, осуществляющие подготовку пилотов СЛА и БПЛА 30 и менее кг. Вправе осуществлять свою деятельность без сертификата/ лицензии.

Ст. 61. Эксплуатанты – все кто выполняет полеты.

Ст. 62. Эксплуатанты могут осуществлять любые виды коммерческой деятельности в области ГА. В случаях, установленных законодательством, отдельные виды деятельности – при наличии лицензии.

Добавлена Ст. 72.1 Коммерческий и некоммерческий полет ВС.

Ст. 101 Воздушные перевозки – в новой редакции:

- Внутренняя и международная
- Коммерческая воздушная перевозка – на основании возмездного договора.
- Полет с физ.лицами на борту и не имеющий целью их доставки из пункта отправления в пункт назначения) не является воздушной перевозкой и выполняется на основании возмездного договора.

Ст. 104.1 Авиатакси – нерегулярная коммерческая воздушная перевозка на легких, сверхлегких ВС.

Ст.114. Авиационные работы и авиационные услуги.

- Перечень авиаработ устанавливается федеральным органом исполнительной власти
- Авиационные услуги

На основании выше приведенных изменений ФЗ, в течении 360 дней будет проводится изменение ФАП:

- ФП-138 совершенствования разрешительной системы использования ВП для выполнения полета по ПВП.
- ФАП-147 (АОН)
- ФАП-147 (Персонал)

- ФАП-128 в части вывода из-под юрисдикции ФАПа требований по сертификации, по ТО и др., не относящихся к правилам выполнения полетов.
- ФАП-289
- ФАП-50
- ФАП-60 Использование и регистрация ПП
- ФАП-118

Определенность с требованиями по ЛГ к ВС, выполняющим:

- Коммерческие полеты;
- Авиаработы;
- Демонстрационные, акробатические, обзорные;
- Полеты в целях АОН;
- Другие услуги.

